UCHWAŁA NR ……..

RADY MIASTA ŚWINOUJŚCIE

z dnia …….. r.

zmieniającą uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Świnoujście do roku 2050 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662 ze zm.) oraz art. 3 pkt 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r., poz. 198 ze zm.) Rada Miasta Świnoujście uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale NR XIII/86/2025 Rady Miasta Świnoujście z dnia 30 stycznia 2025 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Świnoujście do roku 2050 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 647 z 2025r.) dokonuje się zmiany załącznika nr 2 do Uchwały stanowiącego harmonogram projektu Strategii Rozwoju Miasta Świnoujście do roku 2050, który otrzymuje brzmienie zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Świnoujście.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni, od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta

Ryszard Teterycz

Podpisano przez/ Signed by:
JAKUB
KOSTECKI
Data/ Date: 14.09.2026 12:22
mSzafir

Załącznik nr 1

do uchwały nr
……..

Rady Miasta Świnoujście

z dnia ……..

L.P	Działanie	Termin
1	Powołanie, w drodze zarządzenia Prezydenta Miasta, zespołu ds. opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta do roku 2050	03.04.2025r.
2	Wybór eksperta	21.10.2025r.
3	Opracowanie diagnozy oraz wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta Świnoujście	XI 2025r.-VIII 2026r.
4	Wypracowanie założeń programowych Strategii	IX-X 2026r.
	Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii	
	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii	
	Opracowanie projektu Strategii do konsultacji wewnętrznych	
5	Ogłoszenie konsultacji społecznych projektu Strategii	XI 2026r.
6	Konsultacje i przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja	XII 2026r.
7	Przedłożenie projektu Strategii Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienie ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w Strategii Rozwoju Województwa	XII 2026r.
8	Zaopiniowanie projektu Strategii przez Zarząd Województwa	30 dni od dnia przedłożenia projektu Strategii Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego
9	Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania	Do 1 miesiąca od opublikowania sprawozdania z konsultacji (pkt 6) oraz uzyskania opinii Zarządu Województwa (pkt 8) - licząc od momentu zakończenia ostatniego z tych dwóch

10	Przeprowadzenie (ex-ante) uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii	I 2027r.
11	Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej (ex-ante) uprzedniej ewaluacji	II 2027r.
12	Wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie w sprawie konieczności lub jej braku sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko	II 2027r.
13	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko	II 2027r.
14	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko	III 2027r.
15	Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Świnoujście do roku 2050 przez Radę Miasta Świnoujście.	IV 2027r.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XIII/86/2025 Rady Miasta Świnoujście z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Świnoujście do roku 2050 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

Przedłożony projekt uchwały ma na celu aktualizację harmonogramu opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Świnoujście do roku 2050", stanowiącego załącznik nr 2 do Uchwały Nr XIII/86/2025 Rady Miasta Świnoujście z dnia 30 stycznia 2025 r.

Konieczność zmiany harmonogramu wynika z okoliczności o charakterze obiektywnym, które wystąpiły na etapie przygotowania i realizacji procesu opracowania Strategii. W szczególności dotyczy to wydłużenia procedury wyboru wykonawcy dokumentu strategicznego. Pierwsze postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało unieważnione, co skutkowało koniecznością przeprowadzenia kolejnego postępowania zgodnie z wymogami ustawy Prawo zamówień publicznych. W konsekwencji umowę na opracowanie Strategii zawarto dopiero 21 października 2025 r., a więc kilka miesięcy później niż zakładał harmonogram przyjęty w styczniu 2025 r.

Przesunięcie terminu rozpoczęcia prac merytorycznych spowodowało, że realizacja kolejnych etapów opracowania Strategii w terminach określonych w obowiązującej uchwale stała się niemożliwa. Szczególnie złożonym i czasochłonnym etapem okazało się sporządzenie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta, stanowiącej podstawę do formułowania celów strategicznych, kierunków działań oraz modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Ze względu na szeroki zakres analiz, konieczność pozyskania i weryfikacji aktualnych danych, etap ten wymagał większego nakładu pracy i czasu niż pierwotnie zakładano. Jednocześnie za priorytet uznano zapewnienie wysokiej jakości merytorycznej diagnozy. Z tego względu niezbędne było przeprowadzenie pogłębionych analiz. Jakość tego opracowania ma bowiem bezpośredni wpływ na trafność identyfikacji potrzeb rozwojowych Miasta oraz skuteczność i realność zakładanych celów strategicznych.

Dodatkowo, w trakcie realizacji części diagnostycznej wystąpiły niezależne od wykonawcy okoliczności zewnętrzne, które wymusiły złożenie w dniu 2 września 2026 r. wniosku o wydłużenie terminu realizacji przedmiotu umowy do dnia 31 maja 2027 r. Do kluczowych, obiektywnych czynników, których nie można było przewidzieć na etapie zawierania umowy, należą:

1. Trwający proces opracowywania „Strategii Rozwoju Polski do 2035 r.": Strategia rozwoju gminy powinna pozostawać spójna z krajową polityką rozwoju, jednakże prace nad dokumentem

krajowym nadal trwają. Wymagało to od wykonawcy bieżącego śledzenia procesu legislacyjnego i iteracyjnej weryfikacji uwarunkowań, aby przyjęcie lokalnej strategii nie skutkowało koniecznością jej ponownej, szybkiej aktualizacji.

2. Konkretyzacja koncepcji budowy portu zewnętrznego „Przylądek Pomerania": Po podpisaniu umowy systematycznie dookreślane były kluczowe parametry i założenia tej wielkiej inwestycji (m.in. w lipcu 2026 r. rozpoczęto prace nad infrastrukturą dostępową). Ogromny wpływ przedsięwzięcia na układ transportowy, gospodarkę i rynek pracy Świnoujścia wymusił konieczność dodatkowej, bieżącej weryfikacji materiału diagnostycznego w miarę pojawiania się nowych informacji.
3. Publikacja nowych wytycznych ministerialnych: W lipcu 2026 r. opublikowano nowe rekomendacje dotyczące metodyki i standardów opracowywania strategii dla miast. Dostosowanie do nich wypracowanych dotychczas założeń było niezbędne w celu zagwarantowania bezpieczeństwa instytucjonalnego i poprawności formalnej wdrażanej w przyszłości Strategii.

Zmiana harmonogramu uwzględnia ponadto ustawowe procedury konsultacyjne, opiniodawcze i uzgodnieniowe, których terminów nie można dowolnie skracać ani modyfikować. Dotyczy to m.in. uzyskania opinii Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego, przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami, wykonania ewaluacji ex-ante oraz procedur środowiskowych z udziałem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Ich poprawne przeprowadzenie warunkuje legalność i skuteczność przyjętego dokumentu.

Brak wcześniejszego wystąpienia do Rady Miasta z projektem zmiany uchwały nie wynikał z bezczynności, lecz z podejmowanych działań zmierzających do zachowania terminów określonych w obowiązującym harmonogramie. Na bieżąco analizowano możliwość ograniczenia skutków opóźnień związanych z wyłonieniem wykonawcy oraz przyspieszenia realizacji poszczególnych etapów prac. Dopiero szczegółowa ocena stopnia zaawansowania opracowania Strategii oraz analiza terminów wynikających z obowiązkowych procedur opiniodawczych, konsultacyjnych i środowiskowych wykazały, że zachowanie dotychczasowego harmonogramu nie będzie możliwe. Wcześniejsze przedstawienie propozycji jego zmiany nie byłoby uzasadnione, ponieważ na tamtym etapie nie było możliwe rzetelne oszacowanie wpływu zaistniałych okoliczności na przebieg dalszych prac.

Przedłożony projekt uchwały nie zmienia kierunków rozwoju ani założeń przyjętych przez Radę Miasta w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia Strategii. Przedmiotem zmiany jest wyłącznie aktualizacja harmonogramu, tak aby odpowiadał on rzeczywistemu przebiegowi prac, uwzględniał nowe terminy realizacji oraz spełniał wymogi wynikające z przepisów prawa.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XIII/86/2025 Rady Miasta Świnoujście należy uznać za zasadne i niezbędne dla prawidłowego zakończenia procesu opracowania Strategii Rozwoju Miasta Świnoujście do roku 2050.